



De griffier van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken  
Drs. M.J. van der Leeden,  
Tweede Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Datum: 28 maart 2011

Onderwerp: Herindelingbesluit Hollands Kroon  
Bijlage: overzicht kengetallen gemeente Hollands Kroon

Geachte leden van de vaste commissie voor Binnenlandse Zaken,

De ministerraad heeft de Tweede Kamer het herindelingadvies voor de herindeling van de gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer tot de nieuwe gemeente Hollands Kroon aangeboden. In uw vaste commissie voor Binnenlandse Zaken behandelt u dit herindelingadvies en biedt u belangenorganisaties de gelegenheid om een zienswijze toe te lichten. Met deze brief informeren wij u over onze gezamenlijke visie ten aanzien van deze herindeling. Wij gaan hierbij in op drie aspecten: de regionale ontwikkeling in relatie tot Hollands Kroon, het toenemende belang van een stevige gemeentelijke organisatie en het draagvlak onder ondernemersverenigingen. Tijdens de hoorzitting lichten wij onze visie graag nader aan u toe, we hebben ons daartoe aangemeld als inspreker.

#### *Regionale ontwikkeling op hoofdlijnen in relatie tot Hollands Kroon*

De regio Noord-Holland Noord wordt gekenmerkt door sterke clusters met aanzienlijke groeikansen op gebied van Agribusiness, (duurzame) Energie, Leisure, Maritiem en Health. De regio onderscheidt zich hiermee nationaal en internationaal en kan daar nog sterk in groeien. Specifiek voor de toekomstige gemeente Hollands Kroon is vooral het Agribusinesscluster van belang.

Hollands Kroon maakt met het kassengebied Agriport, de grootschalige landbouw in de Wieringermeer, het bollencluster in Anna Paulowna en vollegrondstuintbouw Niedorp deel uit van het hart van het agri-cluster in Noord-Holland Noord. Het totale cluster in Noord-Holland Noord vertegenwoordigt een economische waarde van circa 3,5 miljard op jaarbasis en doet daarmee niet onder voor bijvoorbeeld Greenport Aalsmeer. Door het binnenhalen van de Floriade 2022 wil de regio zich daarbij nog verder profileren als Agribusiness topgebied in Nederland.

De grote uitdaging voor de komende jaren is om de groeikansen in te bedden in een regio waar de demografische ontwikkelingen (vergrijzing, ontgroening en de verdere toekomst demografische krimp) effect gaan hebben op de aanbodzijde van de arbeidsmarkt. De aanpak van deze problematiek vraagt samenwerking tussen een sterk georganiseerd bedrijfsleven en een sterk georganiseerde publieke sector. Als bedrijfsleven zijn we hier klaar voor, aan de overheidzijde is een versterking van de gemeentelijke samenwerking gewenst.

### *Toenemend belang van een stevige gemeentelijke organisatie*

Als je als gebied echt kansrijk bent voor ontwikkelingen, dan wordt je ook geconfronteerd met een grote hoeveelheid plannen en ontwikkelingen vanuit de markt, zeker als je ook nog eens de ruimte hebt om deze ontwikkelingen te huisvesten. Als kleine(re) gemeente is het lastig om al deze plannen te toetsen en voldoende capaciteit vrij te maken om deze te faciliteren. Deze situatie doet zich op dit moment vooral voor in de Wieringermeer, waar het zwaartepunt van een aantal belangrijke ontwikkelingen (Agribusiness, duurzame energie, infrastructuur) ligt. Door een gemeentelijke herindeling kan de ambtelijke organisatie zo ingericht worden dat de vragen vanuit de markt ook daadwerkelijk opgepakt en afgehandeld kunnen worden, zonder dat aan kwaliteit wordt ingeboet.

In het algemeen verwachten wij dat de verbetering van de dienstverlening aan ondernemers vraagt om grotere gemeenten. De regelgeving waar ondernemers mee te maken krijgen wordt steeds complexer. Enerzijds omdat de regelgeving strenger wordt, anderzijds omdat door ontwikkelingen bij ondernemers extra (vaak zwaardere) wetgeving van toepassing raakt. Voorbeelden hiervan zijn de schaalvergroting en de overgang naar duurzame productiewijzen in de agrarische sector, die in toenemende mate vragen om gespecialiseerde kennis om de regelgeving goed toe te passen.

Gemeenten krijgen meer en meer uitvoerende taken toebedeeld. Om hieraan uitvoering te kunnen geven hebben zij een minimale schaalgrootte nodig. De invoering van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) legt een grotere druk op het kennisniveau van het ambtenaren apparaat van gemeenten. Het georganiseerde bedrijfsleven streeft er dan ook naar dat gemeenten regionale uitvoeringsdiensten gaan inrichten. Deze ontwikkeling is volgens ons zeer noodzakelijk om de regelgeving richting het bedrijfsleven goed uit te voeren. Een grotere gemeentelijke organisatie kan makkelijker mensen vrij maken voor de invoering en uitvoering van de bestaande en nieuwe regelgeving en de inrichting van deze regionale uitvoeringsdiensten. Hiermee worden onwenselijke verschillen in de toepassing en handhaving van regelgeving tussen gemeenten voorkomen.

Meer en meer beleid moet op regionale schaal worden afgestemd, denk hierbij aan detailhandelsbeleid, bedrijventerreinenbeleid, landbouwbeleid. Voor een gezonde ontwikkeling van de regio is deze afstemming gewenst. In de praktijk zien wij bij het afstemmen van beleid echter onnodige discussie en erger nog, onlogische keuzes omdat gemeenten er niet in slagen hun lokale belang te plaatsen in het belang van de regio. Een gemeentelijke herindeling maakt het makkelijker deze keuzes te maken.

Het herindelingsproces voor de gemeente Hollands Kroon loopt al anderhalf jaar. De gemeenten werken hierbij volop aan het uitwerken van hun gezamenlijk beleid, de aansluiting van de organisaties en het afronden van het herindelingsproces. Dit is hard nodig, maar vraagt veel ambtelijke en bestuurlijke capaciteit. De keerzijde hiervan is dat initiatieven vanuit de markt stranden in gebrek aan ambtelijke capaciteit. Wij krijgen nu signalen van ondernemers dat zij hun plannen moeten uitstellen, omdat de gemeenten onvoldoende vrije capaciteit hebben om de plannen te faciliteren. Een positief besluit over de herindeling betekent dat het proces spoedig kan worden afgerond en er dus weer ruimte kan komen voor de afhandeling van nieuwe initiatieven.

### *Draagvlak ondernemers*

Een belangrijk onderdeel van de afweging om tot herindeling over te gaan is het maatschappelijk draagvlak. Specifiek voor onze organisaties is het draagvlak onder ondernemers en ondernemersverenigingen van groot belang. Vanaf het begin van het herindelingsproces hebben wij nauw samengewerkt met de ondernemersverenigingen uit de vier gemeenten om te komen tot een gezamenlijke inbreng richting de nieuwe gemeente. Deze gezamenlijke inbreng ligt er in de vorm van een speerpuntennotitie. Inmiddels zetten de ondernemersverenigingen in de vier gemeenten duidelijke stappen om te komen tot een formele samenwerking per 1 januari 2012. Ook de verschillende afdelingen van LTO binnen de vier gemeenten werken naar een fusie tot een gemeenschappelijke afdeling voor Hollands Kroon toe. Het draagvlak onder de ondernemersverenigingen is er dus absoluut.

Naast de herindeling Hollands Kroon speelt in de Kop van Noord-Holland ook de herindeling Harenkarspel, Schagen en Zijpe. Hierbij heeft de gemeente Zijpe zich vooralsnog uitgesproken tegen de herindeling. Belangrijk om te vermelden is dat de ondernemersverenigingen van Harenkarspel, Schagen en Zijpe

inmiddels ook samenwerken aan het bepalen van hun visie op de nieuwe gemeente. Zij staan dan ook positief tegenover beide herindelingen.

*Conclusie*

Vanuit de regionale ontwikkelingen zien wij voordelen en grote noodzaak bij de herindeling Hollands Kroon. De regionale opgave van de Kop van Noord-Holland vraagt om steviger gemeenten. De ontwikkeling die ondernemers doormaken vraagt daarbij ook om een opschaling van de gemeente om de dienstverlening op peil te kunnen houden. De nieuwe gemeente Hollands Kroon is een belangrijke stap in de bestuurlijke herindeling van Noord-Holland die nodig is om de regio bestuurbaar te houden en de dienstverlening door de overheid op peil te houden tegen redelijke kosten. Het proces om tot herindeling te komen moet volgens ons zo snel mogelijk afgerond worden om de plannen van ondernemers te kunnen blijven faciliteren. Het draagvlak bij ondernemers is volgens ons voldoende aanwezig, ook hier is een beweging te zien naar samenwerking op schaalniveau van Hollands Kroon. Wij zijn dan ook voorstander van de herindeling Hollands Kroon.

We wensen u veel succes bij uw besluitvorming,

Hoogachtend,

Mede namens LTO Noord, VNO-NCW West en MKB Noordwest-Holland

Kamer van Koophandel Noordwest-Holland

Dr. G. Valk  
Voorzitter

Drs. M. Pennink  
Directeur